

## Q&A om ændringer i reglerne om hjælp til dækning af merudgifter pr. 1. september 2025

### Indholdsfortegnelse

|                                                                                                                                                   |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Q&A om ændringer i reglerne om hjælp til dækning af merudgifter pr. 1. september 2025 .....                                                       | 1 |
| Hvad er baggrunden for ændringerne i reglerne om hjælp til dækning af merudgifter efter serviceloven og barnets lov? .....                        | 1 |
| Hvad er det væsentligste indhold i ændringen? .....                                                                                               | 2 |
| Hvor kan der findes flere oplysninger om de ændrede regler? .....                                                                                 | 2 |
| Hvad indebærer ændringen? .....                                                                                                                   | 3 |
| Generelt om udmålingssystemet for kompensationsydelsen - § 100, stk. 2, i serviceloven og § 86, stk. 2, i barnets lov .....                       | 3 |
| Hjælp i gruppe I - § 100, stk. 2, 1. og 2. pkt., i serviceloven og § 86, stk. 2, 1. og 2. pkt., i barnets lov .....                               | 3 |
| Hjælp i gruppe II - § 100, stk. 2, 3. pkt., i serviceloven og § 86, stk. 2, 3. pkt., i barnets lov .....                                          | 4 |
| Borgeren skal søge om hjælp efter gruppe I eller gruppe II - § 100, stk. 2, 4. pkt., i serviceloven og § 86, stk. 2, 4. pkt., i barnets lov ..... | 4 |
| Kommunens vejledningspligt ved borgerens ansøgning om hjælp efter gruppe I eller gruppe II .....                                                  | 5 |
| Kommunens pligt til at foretage en helhedsvurdering i forhold til sager om kompensationsydelse .....                                              | 5 |
| Udbetaling af enkeltstående kompensationsberettigende udgifter .....                                                                              | 5 |
| Revurdering .....                                                                                                                                 | 6 |
| Uændret personkreds - § 100, stk. 1, i serviceloven og § 86, stk. 1, i barnets lov .....                                                          | 6 |

### Ændringer af reglerne om hjælp til dækning af merudgifter

#### Hvad er baggrunden for ændringerne i reglerne om hjælp til dækning af merudgifter efter serviceloven og barnets lov?

Folketinget har den 11. juni 2025 vedtaget et lovforslag om ændring af reglerne. Ændringsloven<sup>1</sup> indeholder ændring af betegnelsen merudgiftsydelse til kompensationsydelse og en ensretning og forenkling af udmålingssystemerne på børne- og voksenområdet, som frem til 1. september 2025 har været forskellige. Formålet med lovændringen er at gøre kompensationsydelsen mere enkel og gennemsigtig og skabe større forudsigelighed om hjælpen for borgerne, så dialogen mellem borger og kommune forbedres, samt reducere kommunernes udgifter til administration markant.

Lovændringen udmønter aftale om en ny model for kompensationsydelsen (tidligere merudgiftsydelsen) indgået den 21. januar 2025 mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre.

#### Hvornår træder ændringen i kraft?

Ændringen er trådt i kraft den 1. september 2025.

Det bemærkes dog, at der gælder en overgangsperiode på to år frem til den 1. september



2027 for kommunerne til at træffe afgørelse efter de nye regler om hjælp til de borgere, der modtager merudgiftsydelse efter de regler i servicelovens § 100 eller barnets lovs § 86, der var gældende frem til den 1. september 2025. Disse borgere fortsætter således med at modtage merudgiftsydelse efter de hidtidige regler frem til, at kommunen har truffet afgørelse om kompensationsydelse efter de nye regler, og kommunen skal senest have truffet afgørelse efter de nye regler den 1. september 2027.

#### **Hvad er det væsentligste indhold i ændringen?**

Ændringen indebærer for det første, at merudgiftsydelsen ændrer betegnelse til kompensationsydelse, og at begrebet merudgifter ændres til kompensationsberettigende udgifter.

For det andet indføres et ensartet og forenklet udmålingssystem for børn og voksne. Borgere, som har sandsynliggjorte kompensationsberettigende udgifter på mindst et minimumsbeløb på 6.660 kr. om året svarende til gennemsnitligt 555 kr. om måneden, får udbetalt et standardbeløb på 1.105 kr. om måneden (gruppe I). Standardbeløbet skal udbetales, så snart det ved kommunens sagsbehandling er konstateret, at der er sandsynliggjort kompensationsberettigende udgifter på over minimumsbeløbet, og der skal herefter ikke ske yderligere sagsbehandling i relation til afdækning af størrelsen på borgerens kompensationsberettigende udgifter.

Borgere, som kan dokumentere kompensationsberettigende udgifter på over 24.000 kr. om året svarende til gennemsnitligt 2.000 kr. om måneden inden for de udgiftstyper, som indgår på den såkaldte positivliste, får udbetalt hjælp svarende til de faktiske kompensationsberettigende udgifter samt et standardbeløb på 500 kr. om måneden (gruppe II).

Kommunen skal ved stillingtagen til såvel de sandsynliggjorte kompensationsberettigende udgifter i gruppe I som de dokumenterede kompensationsberettigende udgifter i gruppe II tage udgangspunkt i offentligt tilgængelige statistiske oplysninger om det typiske forbrug for en borger uden funktionsnedsættelse på samme alder og i samme livssituation. Foreligger der ikke sådanne oplysninger, skal kommunen foretage en skønsmæssig fastsættelse af det typiske forbrug for borgere uden funktionsnedsættelse på samme alder og i samme livssituation.

Det er borgeren, som på baggrund af vejledning fra kommunen afstemt efter de konkrete omstændigheder, ansøger om, at kommunen træffer afgørelse om hjælp efter gruppe I eller gruppe II.

Det bemærkes, at der ikke er foretaget ændringer i personkredsen for kompensationsydelsen. Det vil således være den samme personkreds, som hidtil har kunnet modtage merudgiftsydelsen efter serviceloven eller barnets lov, som kan modtage kompensationsydelsen.

#### **Hvor kan der findes flere oplysninger om de ændrede regler?**

Social- og Boligministeriet har udstedt nye bekendtgørelser på børne- og voksenområdet, som afspejler lovændringen. Det drejer sig om bekendtgørelse nr. 1070 af 27. august 2025 om kompensationsydelse efter lov om social service, som kan ses på

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2025/1070>, og bekendtgørelse nr. 1064 af 27. august 2025 om tilskud til pasning af børn og unge med handicap eller langvarig sygdom, som kan ses på

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2025/1064>. De nye bekendtgørelser er trådt i kraft den 1. september 2025 samtidig med lovændringen. I bekendtgørelserne fremgår bl.a. positivlisten for hjælp i gruppe II.



Social- og Boligministeriet vil desuden opdatere de gældende vejledninger på børne- og voksenområdet. De opdaterede vejledninger forventes at være klar primo 2026 .

### Hvad indebærer ændringen?

Ny betegnelse: Kompensationsydelse/kompensationsberettigende udgifter Der er foretaget ændringer i § 100 i serviceloven og i § 86 i barnets lov og i overskrifterne til de to bestemmelser, hvorved betegnelsen merudgiftsydelse er ændret til kompensationsydelse, og begrebet merudgifter er ændret til kompensationsberettigende udgifter. Formålet er at gøre betegnelsen for ydelsen og de omhandlede udgifter mere retvisende og tydeliggøre hovedformålet med hjælpen, som er at kompensere for de handicapbetingede udgifter, som borgere med funktionsnedsættelse har sammenlignet med andre borgere på samme alder og i samme livssituation.

#### **Generelt om udmålingssystemet for kompensationsydelsen - § 100, stk. 2, i serviceloven og § 86, stk. 2, i barnets lov**

Ændringen betyder, at de hidtidige udmålingssystemer på henholdsvis børne- og voksenområdet, som er forskellige, erstattes af et ensartet og forenklet udmålingssystem, som rummer to typer af kompensationsydelse – gruppe I og gruppe II.

Gruppe I omfatter borgere, som har sandsynliggjorte kompensationsberettigende udgifter på mindst 6.660 kr. om året svarende til gennemsnitligt 555 kr. om måneden. Her udgør den udbetalte hjælp et standardbeløb på 1.105 kr. om måneden.

Gruppe II omfatter borgere, der kan dokumentere kompensationsberettigende udgifter på over 24.000 kr. om året svarende til gennemsnitligt 2.000 kr. om måneden inden for de udgiftstyper, der fremgår af positivlisten. Her udgør den udbetalte hjælp de faktiske kompensationsberettigende udgifter og et standardbeløb på 500 kr. om måneden. Positivlisten indeholder en række specifikt angivne udgiftstyper og en "kattelen", som omfatter øvrige kompensationsberettigende udgifter, hvor den enkelte kompensationsberettigende udgift overstiger 15.000 kr. pr. år svarende til gennemsnitligt 1.250 kr. om måneden.

#### **Hjælp i gruppe I - § 100, stk. 2, 1. og 2. pkt., i serviceloven og § 86, stk. 2, 1. og 2. pkt., i barnets lov**

Hjælp i gruppe I ydes, når borgerens sandsynliggjorte kompensationsberettigende udgifter udgør mindst 6.660 kr. om året svarende til gennemsnitligt 555 kr. om måneden (minimumsbeløbet). Den udbetalte hjælp udgør et standardbeløb på 1.105 kr. om måneden.

Når kommunen skal træffe afgørelse om hjælp i gruppe I, skal der på samme måde som hidtil fastlægges et overslag for det kommende år over de sandsynliggjorte løbende og enkeltstående kompensationsberettigende udgifter. Alle typer af kompensationsberettigende udgifter kan medtages i overslaget, og dermed finder positivlisten ikke anvendelse ved afgørelser om hjælp i gruppe I. Overslaget over de kompensationsberettigende udgifter skal fastlægges ud fra kendskabet til niveauet generelt for de omhandlede udgifter. Hvis der ikke findes offentligt tilgængelige statistiske oplysninger, som overslaget kan udarbejdes på baggrund af, skal kommunen foretage en skønsmæssig fastsættelse af det typiske forbrug for borgere uden funktionsnedsættelse på samme alder og i samme livssituation.

Så snart det er konstateret, at de sandsynliggjorte kompensationsberettigende udgifter overstiger minimumsbeløbet, skal sagsbehandlingen standse, og standardbeløbet på 1.105 kr. om måneden skal udbetales. Der gælder dermed ikke et krav om en detaljeret sandsynliggørelse af alle borgerens kompensationsberettigende udgifter som forudsætning for at få hjælp i gruppe I. Således vil kommunen heller ikke være forpligtet til at



dokumentere, at en borger, der har søgt om kompensationsydelse som del af gruppe I, ikke har kompensationsberettigende udgifter, der overstiger beløbsgrænsen for gruppe II.

**Hjælp i gruppe II - § 100, stk. 2, 3. pkt., i serviceloven og § 86, stk. 2, 3. pkt., i barnets lov**

Borgere, som kan dokumentere kompensationsberettigende udgifter på over 24.000 kr. om året svarende til gennemsnitligt 2.000 kr. om måneden inden for udgiftstyperne på positivlisten, herunder også via "kattelemmen", som omfatter øvrige kompensationsberettigende udgifter ud over de specifikt nævnte, hvor den enkelte kompensationsberettigende udgift overstiger 15.000 kr. pr. år svarende til gennemsnitligt 1.250 kr. om måneden, får udbetalt hjælp svarende til de faktiske kompensationsberettigende udgifter og et standardbeløb på 500 kr. om måneden.

Positivlisten fremgår af § 7 i bekendtgørelse nr. 1070 af 27. august 2025 om kompensationsydelse efter lov om social service, som kan ses på

<https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2025/1070>, og af § 5, stk. 1, i

bekendtgørelse nr. 1064 af 27. august 2025 om tilskud til pasning af børn og unge med handicap eller langvarig sygdom, som kan ses på

<https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2025/1064>. Positivlisten angiver

udtømmende, hvilke kategorier af udgiftstyper der kan medtages i dokumentationen af de kompensationsberettigende udgifter. Både løbende og enkeltstående kompensationsberettigende udgifter inden for de på positivlisten angivne udgiftstyper kan medtages i dokumentationen, og det er de samlede dokumenterede udgifter inden for disse udgiftstyper, som skal være på over 24.000 kr. om året svarende til gennemsnitligt 2.000 kr. om måneden. Udgiftstyperne på positivlisten, hvoraf nogle indeholder underliggende eksempler, er 1) kost- og diætpræparater, 2) medicin, 3) befordring og driftsudgifter ved befordring i egen bil, 4) forhøjet husleje, 5) fritidsaktiviteter, 6) handicaprelaterede kurser, 7) beklædning, 8) el, vand og varme og 9) øvrige kompensationsberettigende udgiftstyper. For at kunne få kompensation for "øvrige markante kompensationsberettigende udgiftstyper" kræves, at merudgiften for den enkelte udgiftstype udgør mindst 15.000 kr. om året svarende til gennemsnitligt 1.250 kr. om måneden.

Standardbeløbet på 500 kr. om måneden, som udbetales sammen med de faktiske kompensationsberettigende udgifter, udbetales uden nogen form for dokumentation eller sandsynliggørelse af kompensationsberettigende udgifter. Beløbet skal bidrage til at dække borgerens eventuelle udgifter ud over de dokumenterede kompensationsberettigende udgifter på positivlisten.

**Borgeren skal søge om hjælp efter gruppe I eller gruppe II - § 100, stk. 2, 4. pkt., i serviceloven og § 86, stk. 2, 4. pkt., i barnets lov**

Borgeren ansøger om, at kommunen træffer afgørelse om hjælp efter gruppe I eller gruppe II. Kommunen er ikke forpligtet til at sagsbehandle i forhold til at afdække, om borgeren kan modtage hjælp efter den af de to grupper, som borgeren ikke har søgt om, medmindre kommunen ved sagsbehandlingen efter gruppe II konstaterer, at der ikke er dokumenteret tilstrækkeligt med kompensationsberettigende udgifter, hvorimod minimumsbeløbet for gruppe I er opfyldt. Her skal kommunen uden ny ansøgning fra borgeren udbetale hjælp i gruppe I.

Det bemærkes, at hvis borgeren har søgt om og fået bevilget hjælp i gruppe I, kan borgeren, hvis der efterfølgende sker ændringer i de kompensationsberettigende udgifter, f.eks. ved en stigning over grænsen til gruppe II, søge om hjælp efter gruppe II.



### **Kommunens vejledningspligt ved borgerens ansøgning om hjælp efter gruppe I eller gruppe II**

Kommunen skal i overensstemmelse med den generelle vejledningspligt efter forvaltningsloven og den skærpede vejledningspligt på det sociale område efter retssikkerhedslovens § 5 vejlede borgeren i forhold til ansøgningen om, at kommunen skal træffe afgørelse om hjælp efter enten gruppe I eller gruppe II.

Vejledningen og dens omfang skal baseres på omstændighederne i den konkrete sag, og her indgår bl.a. borgerens egen vurdering uden nogen form for sagsbehandling i øvrigt af størrelsen på de kompensationsberettigende udgifter. Kommunen skal også vejlede borgeren om, at hvis borgeren vil søge efter gruppe I, skal borgeren sandsynliggøre kompensationsberettigende udgifter, som overstiger minimumsbeløbet på 6.660 kr. om året svarende til gennemsnitligt 555 kr. om måneden, og hvis borgeren vil søge i gruppe II, skal borgeren dokumentere kompensationsberettigende udgifter inden for udgiftstyperne på positivlisten på over 24.000 kr. om året svarende til gennemsnitligt 2.000 kr. om måneden. Endelig skal kommunen vejlede om, hvilke udgiftstyper der indgår på positivlisten, herunder også om muligheden for kompensation for øvrige markante kompensationsberettigende udgiftstyper, hvor merudgiften for den enkelte udgiftstype udgør mindst 15.000 kr. om året svarende til gennemsnitligt 1.250 kr. om måneden.

Kommunen skal således ud fra borgerens oplysninger om størrelsen på og typen af de kompensationsberettigende udgifter vejlede om, hvorvidt borgeren bør ansøge om, at kommunen træffer afgørelse om hjælp efter gruppe I eller gruppe II.

### **Kommunens pligt til at foretage en helhedsvurdering i forhold til sager om kompensationsydelse**

Reglerne om kompensationsydelse, herunder bestemmelsen om, at det er borgeren, der søger om, at kommunen træffer afgørelse om hjælp efter gruppe I eller gruppe II, indebærer ingen ændringer i forhold til kommunens pligt efter retssikkerhedslovens § 5 til at foretage en helhedsvurdering i den enkelte sag.

Ansøger borgeren om en specifik form for hjælp efter en specifik bestemmelse i serviceloven eller barnets lov, skal kommunen behandle ansøgningen efter alle de muligheder, der findes for at give hjælp efter den sociale lovgivning, herunder rådgivning og vejledning. Dette gælder også for kompensationsydelsen.

Henvender borgeren sig til kommunen og beder om hjælp uden at definere dette nærmere, skal kommunen vejlede borgeren om muligheden for at få kompensationsydelse, hvis det findes relevant for borgeren. Der skal i så fald ligeledes vejledes mere specifikt i forhold til at indgive ansøgning om hjælp efter gruppe I eller gruppe II.

Denne forpligtelse og tilgang svarer til, hvad der overordnet set gælder i forhold til indsatser på det sociale område.

### **Udbetaling af enkeltstående kompensationsberettigende udgifter**

Borgere, der modtager hjælp efter gruppe I, får udbetalt et standardbeløb på 1.105 kr. om måneden til dækning af såvel løbende som enkeltstående kompensationsberettigende udgifter. Dette betyder, at der ikke for borgere i gruppe I kan ske en enkeltstående udbetaling til dækning af en enkeltstående kompensationsberettigende udgift. Hvis der for en borger i gruppe I opstår en enkeltstående kompensationsberettigende udgift, som gør, at borgeren opfylder betingelserne for at modtage hjælp i gruppe II, kan borgeren ansøge kommunen om at træffe afgørelse om hjælp efter gruppe II.

Borgere, der modtager hjælp efter gruppe II, får ligeledes udbetalt hjælp svarende til de faktiske kompensationsberettigende løbende eller enkeltstående udgifter månedsvis sammen med et standardbeløb på 500 kr. om måneden. Borgere, der modtager hjælp i



gruppe II, kan aftale med kommunen, at enkeltstående kompensationsberettigende udgifter udbetales på det tidspunkt, hvor udgifterne er dokumenteret i stedet for i månedlige rater sammen med de løbende dokumenterede kompensationsberettigende udgifter og det månedlige standardbeløb på 500 kr. En sådan aftale indebærer, at borgeren i mindst 12 måneder regnet fra aftalens indgåelse fortsætter med at modtage hjælp efter gruppe II.

Bestemmelserne om muligheden for at aftale enkeltstående udbetaling af enkeltstående udgifter i gruppe II fremgår af § 8 i bekendtgørelse nr. 1070 af 27. august 2025 om kompensationsydelse efter lov om social service, som kan ses på

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2025/1070>, og af § 5, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1064 af 27. august 2025 om tilskud til pasning af børn og unge med handicap eller langvarig sygdom, som kan ses på

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2025/1064>.

### Revurdering

Kompensationsydelsen er en løbende hjælp, som fortsætter, indtil kommunen træffer afgørelse om ændringer heri. Kommunen skal alene foretage revurdering af kompensationsydelsen, hvis borgeren anmoder herom på grund af ændrede forhold, eller hvis kommunen bliver opmærksom på eller får formodning om, at der i øvrigt er sket ændringer i f.eks. borgerens livssituation, som kan medføre ændret hjælp.

Bestemmelserne om revurdering fremgår af § 9 i bekendtgørelse nr. 1070 af 27. august 2025 om kompensationsydelse efter lov om social service, som kan ses på

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2025/1070>, og af § 6 i

bekendtgørelse nr. 1064 af 27. august 2025 om tilskud til pasning af børn og unge med handicap eller langvarig sygdom, som kan ses på

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2025/1064>.

### Uændret personkreds - § 100, stk. 1, i serviceloven og § 86, stk. 1, i barnets lov

Der er ikke med lovændringen foretaget nogen ændringer i kompensationsydelsens personkreds, hverken på børne- eller voksenområdet.

Kommunen skal derfor vurdere personkredsspørgsmålet på samme måde som hidtil. På voksenområdet omfatter personkredsen således uændret borgere mellem det fyldte 18. år og folkepensionsalderen med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og borgere med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har opsat udbetalingen af folkepensionen.

På børneområdet omfatter personkredsen uændret børn og unge under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse.

Det betyder, at borgere med varig funktionsnedsættelse som følge af f.eks. rygmærsskader, diabetes eller cøliaki uændret kan være omfattet af kompensationsydelsens personkreds efter en konkret og individuel vurdering og vil kunne modtage hjælp, hvis de øvrige betingelser herfor også er opfyldt.